

Số: 319/BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày 13 tháng 11 năm 2020

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về kết quả thực hiện Nghị quyết của HĐND về nhiệm vụ phát triển KT-XH năm 2020, kế hoạch phát triển KT-XH năm 2021 và về kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển KT-XH 5 năm 2016-2020, kế hoạch 5 năm 2021-2025

Để chuẩn bị cho kỳ họp lần thứ 17 HĐND tỉnh khoá IX, ngày 12 tháng 11 năm 2020, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức cuộc họp Ban để thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết liên quan đến lĩnh vực KT-NS. Ban KT-NS xin gửi báo cáo thẩm tra đề Ban Pháp chế tổng hợp trình tại kỳ họp lần thứ 17 HĐND tỉnh khoá IX như sau:

1. Tình hình thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh về nhiệm vụ KT-XH năm 2020:

Ban Kinh tế cơ bản nhất trí với dự thảo Báo cáo đánh giá tình hình kinh tế-xã hội năm 2020 của UBND tỉnh, trong đó nhấn mạnh một số nội dung sau:

Năm 2020, đại dịch viêm đường hô hấp cấp (Covid-19) xảy ra và nghiêm trọng hơn dự đoán, đã gây ảnh hưởng lớn đến sản xuất và đời sống của Nhân dân. Với sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, sự chỉ đạo quyết liệt, hành động kịp thời của chính quyền các cấp, sự chủ động tham gia tích cực của Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể, cộng đồng doanh nghiệp và sự đồng tình ủng hộ của Nhân dân, đã thực hiện đồng bộ nhiều biện pháp ứng phó, sớm kiểm soát dịch Covid-19 thành công và từng bước phục hồi hoạt động kinh tế - xã hội.

Theo Báo cáo của UBND tỉnh, trong 20 chỉ tiêu Nghị quyết của HĐND về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020, dự kiến có 17/20 chỉ tiêu đạt và vượt; 03 chỉ tiêu đạt thấp hơn kế hoạch¹, trong đó có chỉ tiêu về tốc độ tăng trưởng GRDP tuy không đạt kế hoạch nhưng có tăng trưởng dương (ước thực hiện trên 4,5%). Nhiều giải pháp, chính sách đã được ban hành, hỗ trợ kịp thời cho doanh nghiệp và người dân bước đầu vượt qua khó khăn, khôi phục và phát triển các hoạt động kinh tế - xã hội, tạo đà phát triển cho thời gian tới. Dù gặp khó khăn, nhưng giá trị sản xuất của các lĩnh vực đều có sự tăng trưởng tích cực². Đầu tư công có cải thiện, ước đến cuối năm 2020 tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công đạt 87,31% cao hơn 8,65% so với cùng kỳ năm 2019. Các hoạt động kích cầu tiêu dùng; du lịch; cải thiện

¹ Tốc độ tăng trưởng GRDP đạt 4,5% (KH 7%), GRDP bình quân đầu người đạt 54,44 (KH 54,55) triệu đồng, Tổng thu NS trên địa bàn đạt 8.050 tỷ đồng (KH 8.495 tỷ).

² Giá trị sản xuất khu vực nông - lâm - thủy sản đạt 43.939 tỷ đồng tăng 4,41% so với năm 2019. Giá trị sản xuất công nghiệp ước đạt 66.957 tỷ đồng tăng 8,17% so với cùng kỳ năm 2019. Tổng mức bán lẻ hàng hóa và dịch vụ tiêu dùng ước đạt 101.617 tỷ đồng, tăng 6,7% so với năm 2019.

môi trường đầu tư, kinh doanh, đồng hành cùng doanh nghiệp vượt qua khó khăn đang được triển khai đồng bộ, quyết liệt³;

Đề đánh giá đầy đủ, toàn diện kết quả đạt được và hạn chế của năm 2020, đề nghị UBND tỉnh quan tâm một số vấn đề sau đây:

- Việc triển khai các chính sách hỗ trợ kinh tế, an sinh xã hội nhằm chia sẻ gánh nặng và khó khăn đối với người dân, doanh nghiệp là rất kịp thời, thể hiện sự chủ động, linh hoạt trong quản lý, chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh. Tuy nhiên, vẫn có những khó khăn, vướng mắc trong chi trả, hỗ trợ cho các đối tượng được hưởng. Đề nghị rà soát các đối tượng và kiến nghị bổ sung những đối tượng ngoài quy định của chính sách; rà soát tỷ lệ giải ngân các gói hỗ trợ và làm rõ nguyên nhân chủ quan, khách quan của việc “chi trả các chính sách hỗ trợ có nơi còn chậm”; đồng thời chỉ đạo thúc đẩy giải ngân nhanh chóng, kịp thời, đúng đối tượng.

- *Về sản xuất nông nghiệp*: Với nhiều chính sách được ban hành góp phần chuyển dịch cơ cấu nông nghiệp tạo thêm nguồn lực cho phát triển nông nghiệp nhưng việc tiếp cận các chính sách còn hạn chế. Đề nghị xác định nguyên nhân, có giải pháp để triển khai thực hiện hiệu quả trong thời gian tới.

- *Về hoạt động thương mại*: Hạ tầng Thương mại trong tỉnh ngày càng được cải thiện, đặc biệt hệ thống bán buôn, bán lẻ được quan tâm; chương trình đưa hàng Việt về nông thôn, vùng sâu, vùng xa, các khu công nghiệp, cụm công nghiệp tiếp tục được đẩy mạnh thực hiện; các giải pháp sản xuất theo tiêu chuẩn an toàn, hợp quy chuẩn, truy xuất nguồn gốc đáp ứng theo điều kiện của các kênh tiêu thụ được chú trọng triển khai (mã vùng trồng, vùng nuôi). Nhưng việc tuyên truyền xây dựng thương hiệu, nhãn mác, xuất xứ hàng hóa, chỉ dẫn địa lý cần được quan tâm chú trọng nhiều hơn.

- *Về vốn đầu tư*: Đánh giá rõ hơn về những vướng mắc, nguyên nhân vì sau các dự án sử dụng vốn ODA và một số dự án chậm tiến độ⁴.

- *Về thu, chi ngân sách nhà nước*: Ước năm 2020 khả năng hụt thu khoảng 682 tỷ đồng so với dự toán (NS tỉnh 312 tỷ, NS huyện 376 tỷ) do nhiều nguyên nhân nhưng trong đó có nguyên nhân do tác động của đại dịch Covid-19. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo điều hành ngân sách theo hướng giảm một số khoản chi và nguồn bù đắp theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

2. Về tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển KT-XH 5 năm 2016-2020

Ban KT-NS cơ bản nhất trí với kết quả đạt được theo đánh giá của UBND tỉnh về tình hình thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016-2020. Kết quả sơ bộ, có 12/14 chỉ tiêu đạt và vượt, 2 chỉ tiêu đạt thấp hơn kế hoạch⁵. Nhưng phải thừa nhận

³ Tổ chức Tuần hàng đặc sản Đồng Tháp trên sàn giao dịch điện tử TiKI. Hình thành trung tâm giới thiệu, phân phối đặc sản Đồng Tháp tại TPHCM, Hà Nội. Tạo dựng mối quan hệ gắn kết với các nhà phân phối hiện đại như Sài Gòn Co.op, Big C, Vincommerce, MM, Bách hóa xanh, . . .

⁴ QL 30 đoạn Phong Mỹ - thành phố Hồng Ngự; đường ĐT 856, đoạn cầu Nguyễn Văn Tiếp – đại lộ Võ Văn Kiệt; đường ĐT 850, đoạn Mỹ Long – Mỹ Đông; . . .

⁵ Chỉ tiêu tốc độ tăng trưởng GRDP bình quân 5 năm; GRDP bình quân đầu người.

rằng: Quy mô nền kinh tế có sự dịch chuyển từ chiều rộng sang chiều sâu; nông nghiệp phát triển bền vững hơn, cơ cấu nông nghiệp có sự thay đổi tích cực; GRDP bình quân đầu người đến năm 2020 ước đạt 54,5 triệu đồng, tuy không đạt kế hoạch nhưng tăng gấp 1,55 lần so với năm 2015. Qua đó Ban KT-NS có một số nhận định và nêu một số nội dung để UBND tỉnh cần quan tâm để có giải pháp thực hiện đó là:

- *Về tăng trưởng kinh tế*: Tăng trưởng GRDP thực hiện đạt 6,44%/ kế hoạch 10%, GRDP bình quân đầu người thực hiện đạt 54,55 triệu đồng/kế hoạch là 65,2 triệu đồng, đề nghị làm rõ nguyên nhân (bao gồm ảnh hưởng của đại dịch Covid-19) để có giải pháp, đưa ra chỉ tiêu hợp lý hơn cho giai đoạn tiếp theo.

- *Về sản xuất nông nghiệp*: Chất lượng tăng trưởng ngành nông nghiệp tiếp tục được cải thiện. Chương trình xây dựng nông thôn mới đạt kết quả tích cực, về đích sớm hơn so với mục tiêu đề ra. Tuy nhiên, nguồn vốn đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn còn thấp, mức độ huy động từ nguồn xã hội hóa chưa nhiều, tình trạng xử lý ô nhiễm môi trường nông thôn chưa chuyển biến rõ nét.

- *Về sản xuất công nghiệp*: Được duy trì và phát triển với công nghiệp chế biến đóng vai trò then chốt. Nhưng phát triển công nghiệp với xây dựng thương hiệu tạo sức cạnh tranh sản phẩm và bảo vệ thương hiệu chưa phát huy hiệu quả.

- *Về hoạt động thương mại*: Thương mại điện tử, mua sắm trực tuyến đang phát triển rất mạnh mẽ. Đề nghị trong công tác quản lý nhà nước cần quan tâm đối với lĩnh vực này và có giải pháp, chính sách quản lý thu thuế đối với lĩnh vực này.

- *Về vốn đầu tư*: Vẫn còn tình trạng giao vốn và giải ngân chậm dẫn đến phải kéo dài thời gian giải ngân sang năm sau, làm giảm hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công. Một số công trình, dự án quan trọng của tỉnh thực hiện còn chậm tiến độ (dự án đường ĐT 856, đoạn Trường Nguyễn Quang Diêu đến cầu ông Hoàn; đoạn từ cầu Nguyễn Văn Tiếp đến đại lộ Võ Văn Kiệt; đường Sở Tư pháp đến Tân Việt Hòa).

- *Về thu - chi ngân sách nhà nước*: Thu NSNN chưa bền vững; nợ đọng thuế còn lớn, nhất là khoản thuế không có khả năng thu hồi.

- *Về quy hoạch*: Chất lượng quy hoạch và thực hiện quy hoạch trong thời gian qua còn thấp. Việc điều chỉnh cục bộ quy hoạch còn phụ thuộc vào nhà đầu tư, gây phá vỡ quy hoạch.

II. Kế hoạch phát triển KT-XH năm 2021 và 5 năm 2021-2025

1. Dự báo tình hình

Năm 2021 là năm đầu tiên thực hiện Nghị quyết Đại hội tỉnh đảng bộ lần thứ XI, bầu cử Quốc hội và Hội đồng nhân dân các cấp, kiện toàn tổ chức, bộ máy. Do đó việc ổn định và phát triển kinh tế được xem là nhiệm vụ trọng tâm trong chỉ đạo, điều hành của chính quyền các cấp. Song, năm 2021 được dự báo tiếp tục có nhiều diễn biến phức tạp, khó lường; đại dịch Covid-19 vẫn còn tiềm ẩn rủi ro có thể ảnh hưởng bất lợi đến ổn định và tăng trưởng; việc đề ra các giải pháp giải quyết các điểm nghẽn về cơ cấu

kinh tế, các dự án hạ tầng quan trọng để cải thiện tăng trưởng kinh tế cũng cần được đặc biệt quan tâm. Ngoài ra, thiên tai, bão lũ, biến đổi khí hậu diễn ra bất thường cũng có thể tác động lớn đến thực hiện các mục tiêu tăng trưởng.

2. Mục tiêu tổng quát, phương án tăng trưởng và các chỉ tiêu chủ yếu cho năm 2021

Ban KT-NS cơ bản thống nhất với Báo cáo của UBND tỉnh và có đề nghị với UBND tỉnh rà soát, tìm nguyên nhân thực hiện chưa đạt các mục tiêu năm 2020 để có giải pháp khả thi thực hiện trong năm 2021; chú ý phân tích, làm rõ một số nội dung cụ thể sau:

- Về các chỉ tiêu: Đề nghị làm rõ số giường bệnh công lập năm 2021 không tăng so với năm 2020 (thực hiện năm 2020 là 26 giường bệnh/01 vạn dân, kế hoạch năm 2021 cũng vậy không tăng) trong khi NSNN đầu tư rất lớn cho lĩnh vực này. Xem xét bổ sung vào chỉ tiêu Văn hoá - xã hội 02 chỉ tiêu sau: “Số xã đạt tiêu chí nông thôn mới nâng cao” và “số xã đạt tiêu chí nông thôn mới kiểu mẫu” để có kế hoạch phân đầu thực hiện.

3. Nhiệm vụ, giải pháp phát triển KT-XH năm 2021

Ban KT-NS cơ bản đồng tình với các nhóm nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu phát triển kinh tế-xã hội năm 2021 như đã nêu trong Báo cáo, trong đó đề nghị UBND tỉnh quan tâm một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm sau:

- Tiếp tục nâng cao công tác phòng, chống dịch Covid-19, kiểm soát chặt các nguồn lây nhiễm từ nước ngoài, không để dịch bệnh bùng phát, lây lan trở lại;

- Tiếp tục thực hiện đồng bộ các giải pháp để phát triển sản xuất khôi phục lại kinh tế, đổi mới mô hình tăng trưởng, cải thiện hơn nữa môi trường đầu tư kinh doanh; đặc biệt là giải pháp để triển khai kịp thời những chính sách đã được Trung ương và địa phương ban hành. Bố trí nguồn lực và thực hiện giải pháp phù hợp về thuế, phí, lệ phí, khoan nợ, giãn nợ... để tiếp tục duy trì và phục hồi hoạt động doanh nghiệp. Tăng cường các chính sách, giải pháp tạo việc làm mới cho người lao động sau giai đoạn hậu Covid-19;

- Tập trung thực hiện các giải pháp, tháo gỡ khó khăn vướng mắc để đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án quan trọng, đặc biệt là các dự án trong lĩnh vực giao thông, công nghệ thông tin, y tế; đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư công;

- Khẩn trương có giải pháp chỉ đạo điều hành quyết liệt về lập quy hoạch tỉnh giai đoạn 2021-2030 trình cấp có thẩm quyền phê duyệt theo đúng kế hoạch.

4. Kế hoạch phát triển KT-XH 5 năm 2021-2025:

Ban KT-NS, nhận thấy phương hướng nhiệm vụ phát triển kinh tế 05 năm 2021-2025 do UBND Tỉnh trình với các mục tiêu tổng quát; các chỉ tiêu chủ yếu; các định hướng phát triển về kinh tế, VH-XH, KH&CN, tài nguyên và môi trường, hạ tầng giao thông, phát triển đô thị và huy động các nguồn lực đầu tư cho phát triển về cơ bản phù hợp với định hướng phát triển đã được xác định trong Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Tỉnh Đồng Tháp lần thứ XI (nhiệm kỳ 2020-2025). Ban KT-NS thống nhất với nội dung UBND tỉnh nêu tại Tờ trình. Tuy nhiên, để đạt được những mục tiêu, chỉ tiêu 5 năm 2021-2025, UBND tỉnh cùng các ngành, các cấp cần có giải pháp khắc phục tốt những hạn chế được đề cập trong báo cáo, đồng thời xây dựng lộ trình thực hiện với những

chương trình, kế hoạch, đề án, dự án cụ thể, sát thực tế của từng năm và giai đoạn. Qua đó, Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh quan tâm một số nội dung như sau:

- Tiếp tục rà soát, sửa đổi hoặc kiến nghị cấp thẩm quyền sửa đổi để sớm hoàn thiện hệ thống chính sách, pháp luật, tạo môi trường kinh doanh bình đẳng, minh bạch;
- Tập trung khai thác hiệu quả thị trường trong nước, mở rộng và đa dạng hóa thị trường xuất khẩu; nâng cao uy tín, chất lượng hàng hóa OCOP bảo đảm an toàn vệ sinh thực phẩm và lợi ích người sản xuất, người tiêu dùng;
- Có chính sách và bố trí kinh phí phát triển nông nghiệp hàng hóa tập trung quy mô lớn theo hướng hiện đại, ứng dụng công nghệ cao gắn với công nghiệp chế biến, bảo quản và tiêu thụ. Khuyến khích phát triển kinh tế trang trại, hợp tác xã nông nghiệp, đẩy mạnh hợp tác, liên kết sản xuất gắn với chế biến, tiêu thụ nông sản theo chuỗi giá trị. Tiếp tục triển khai có hiệu quả Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới;
- Sớm hoàn tất việc sắp xếp lại DNNN, bảo đảm minh bạch trong cổ phần hóa và thoái vốn nhà nước. Sắp xếp các đơn vị sự nghiệp dịch vụ công, thúc đẩy xã hội hóa dịch vụ công;
- Tập trung nguồn lực hoàn thành các công trình trọng điểm chuyên tiếp; đầu tư các công trình giao thông trọng điểm theo quy hoạch giai đoạn 2021-2025.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban KT-NS về kết quả thực hiện Nghị quyết của HĐND về nhiệm vụ phát triển KT-XH năm 2020, kế hoạch phát triển KT-XH năm 2021 và kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển KT-XH 5 năm 2016-2020, kế hoạch 5 năm 2021-2025./.

Nơi nhận:

- Ban Pháp chế;
- Lưu văn thư.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Trần Văn Hiếu